Rammeaftale 2027 og 2028

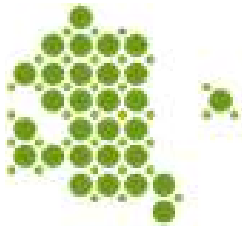
Det specialiserede socialområde og specialundervisning

Kommunerne i hovedstaden og Region Østdanmark

1

Indhold

Forord	**Side 3**
Indledning	**Side 4**
Samarbejde og udvikling	**Side 5**
Styringsinitiativer	**Side 6-7**
Aftaler og principper	**Side 8**
Bilag	**Side 9**



Det specialiserede social- og specialundervisningsområde er under politisk bevågenhed fra mange steder i samfundet. Årsagerne er mange, men skyldes bl.a. en vedvarende udgiftsstigning, som sætter de kommunale budgetter under pres. Flere borgere har brug for kommunale og regionale indsatser, hvilket bl.a. ses i antallet af borgere, der får psykiatriske diagnoser.

Folketinget er optaget af denne dagsorden, og derfor forventes det, at en række centrale tiltag, som vil påvirke kommunernes og regionens fælles udvikling af socialområdet, vil blive implementeret. Det ses i regeringsgrundlaget, økonomiaftaler, politiske aftaler og lovforslag.

De fælles udfordringer findes i alle kommuner i hovedstaden og derfor har KKR Hovedstaden besluttet at igangsætte et fælles udviklingsarbejde med formuleringen af *de fælleskommunale styringsinitiativer*. Styringsinitiativerne og de underliggende indsatser vil derfor være omdrejningspunktet i det kommende samarbejde mellem kommuner og regionen.

Vi ser frem til at udfolde rammeaftalens visioner og konkrete indsatser i fællesskab på det specialiserede social- og specialundervisningsområde i hovedstaden.

Med venlig hilsen

Steen Christiansen, Formand for KKR Hovedstaden

Clara Rao, Næstformand for KKR Hovedstaden

Forord

Indledning

Rammeaftalen er en lovbestemt aftale og har til formål at sikre fælles udvikling af socialområdet. Denne rammeaftale indgås mellem de 29 kommuner i hovedstaden og Region Østdanmark. Fremover vil de 46 kommuner arbejde for en ensretning på tværs af de 46 kommuner og Region Østdanmark.

Formålet med rammeaftalen er at sikre, at der er den nødvendige tilbudskapacitet, som rummer borgernes behov. Behovet for højt specialiserede tilbud på social- og specialundervisningsområdet kan opstå på grund af sygdom, handicap, misbrug, kriminalitet eller lignende. Her kan hver enkelt kommune ikke løse opgaven alene, og der er behov for et stærkt tværkommunalt samarbejde. Derfor køber og sælger vi pladser af og til hinanden.

Rammeaftalen er opdelt i tre dele:

1. Samarbejde og udvikling
2. Aftaler og principper
3. Oversigt over tilbud omfattet af rammeaftalen

Rammeaftalen er toårig.

Rammeaftalen er godkendt af alle kommunerne i hovedstaden og af Region Østdanmark.

Rammeaftalen er gældende for perioden 1. januar 2027 til 31. december 2028.

Bilag om samarbejde og udvikling beskriver

- udviklingstendenser i hovedstaden, herunder udvikling i kapaciteten for de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen og identificering af målgrupper, som udfordrer kommunernes kapacitet.
- det fælleskommunale udviklingsarbejde i form af *de fælleskommunale styringsinitiativer*.
- lands- og landsdelsdækkende tilbud og institutioner.
- aftalte modeller for samarbejde, herunder økonomimodellen og nødbremsemodellen.
- samarbejde med eksterne myndigheder, herunder Børnehuset, Socialtilsynet og Social- og Boligstyrelsen.

Bilaget om samarbejde og udvikling udfoldes gennem tre styringsinitiativer.

Under hvert styringsinitiativ arbejdes med konkrete indsatser.

Samarbejde og udvikling

Hvorfor et styrket samarbejde?

- Det specialiserede børne- og voksenområde er under pres.
- Udgifterne til det specialiserede socialområde er stigende, hvorfor kommunerne oplever et stigende pres på deres budgetter.
- Det skyldes bl.a. at de enkelte tilbud er blevet dyrere.
- De borgere, der har brug for hjælp på det specialiserede socialområde, har ofte komplekse og sammensatte problemer, hvilket kræver specialiseret viden og indsatser.
- Det er et fælleskommunalt ansvar at sikre, at der er de rette tilbud til borgene, at der er den rette kapacitet, og at kapaciteten matcher efterspørgslen.
- Som led heri køber og sælger kommunerne også tilbud til/fra hinanden, men gør også brug af regionale og private tilbud.
- Der er behov for en fælles retning, som kan styrke kommunernes muligheder for at styre udgifterne bedre, men også at sikre kvaliteten i de indsatser som borgerne tilbydes, uanset om det er kommunalt, regionalt eller privat.

Kommunerne ønsker at styrke den fælles udvikling af det specialiserede socialområde gennem nye fælles initiativer, der skal være med til at sikre højere grad af styring på kvalitet og pris.

Det skal ske gennem en fælles tilgang til styring, en bæredygtig udvikling i kapacitet og fælles kvalitetskrav til leverandører.

Hvad vil vi samarbejde om?

Som udgangspunkt er rammen for den videre udvikling forankret i tre spor, som er gensidigt forbundne, og hvor gennemførelsen af alle tre er forudsætningen for at kunne skabe varig udvikling på det specialiserede socialområde. Samtidig skal de tre spor spille sammen med de nationale styringstiltag, der er vedtaget i forlængelse af ekspertudvalgets anbefalinger og de seneste økonomiaftaler.

6 Styringsinitiativer

Styringsinitiativer

1. Kommunerne skal have en fælles tilgang til styring og takster

Kommunerne har i en længere årrække oplevet, at der er sket en stigning i udgifterne til det specialiserede socialområde – en stigning som de ikke har mulighed for at reagere på, da de ikke har de rette styringsmuligheder. Taksterne på mange tilbud stiger til trods for, at det ikke afspejler sig i hverken kvaliteten i tilbuddet, målgruppen e.l. Der skal etableres et fælleskommunalt fokus på brug af data, kontraktindgåelse, rammer og principper herfor mv.

2. Kommunerne skal sikre den rette kapacitet

Kommunerne oplever løbende, at det kan være svært at finde relevante tilbud til nogle målgrupper, herunder at finde det rette match mellem borgerens støttebehov sammenholdt med omkostningerne ved tilbuddet. Derfor skal det fælleskommunale være bedre til at sikre den rette kapacitet i botilbud, som sikrer og udvider kommunernes handlemuligheder, og dermed grundlaget for bedre styring af kvalitet og økonomi.

3. Kommunerne skal stille fælles kvalitetskrav til leverandører af tilbud til borgerne

For at styrke den fælleskommunale retning skal kommunerne agere ud fra og være afstemte om, hvilke krav vi stiller til fx faglig tilgang og kvalitet på de tilbud, hvor borgerne har ophold. Kommunerne kan fx i fællesskab stille krav til borgernes progression, fast opfølgning på mål, tilbuddenes effekt og resultater, at der er handleplaner for alle beboere mv. Det er således et mål for kommunerne i hovedstadsregionen, at effekten af indsatserne kan følges.

Bilag om aftaler og principper præsenterer:

- aftaler, takstmodel og procedurer, som understøtter samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

- aftale om, at udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet hvert år maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen - hvis man fraviger det aftalte skal man indrapportere forklaringerne til embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde.

- aftale om principper ved oprettelse og lukning af tilbud, der hører under rammeaftalen, aftaler om frister for afregning for brug af tilbud mv.

- aftale om, at kommunerne i hovedstaden har en overheadprocent på 6, ligesom at Region Østdanmark holder sig inden for rammerne af den kommunalt aftalte maksimale overheadprocent.

- aftale om at understøtte det fortsatte arbejde med tilbudsviften og den fælles økonomimodel – herunder udvikling af tilbud med høj kvalitet.

8 Aftaler og principper

Bilagsliste

Bilag 1: Udvikling og samarbejde

Bilag 2: Aftaler og principper

Bilag 3: Oversigt over tilbud omfattet af rammeaftalen

Hent bilag på: www.hovedstadenskommuner.dk

Bilag